



Quicksan

Zonnepark
Roeleveenseweg
gemeente Zoetermeer
EcoCertified Solar Parks-label

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Rol en positie NMZH	3
3. Het EcoCertified Solar Parks-label.....	4
3.1 Leeswijzer en wegingssystematiek.....	4
4. Zonnepark Roeleveenseweg	6
5. Provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk kader	6
5.1 Provincie.....	6
5.2 Gemeente.....	7
6. Beoordeling	8
6.1 Uitgangspunt van de ontwikkeling (visie en doelstelling).....	8
6.2 Landschappelijke inpassing en relatie met de omgeving.....	8
6.3 Inrichting en materiaalgebruik.....	9
6.4 Gezonde bodem en bodemborging.....	9
6.5 Biodiversiteit en ecologische verbindingen.....	10
6.6 Borging, beheer en monitoring in de tijd	11
7. Bronnen	12
8. Conclusie van de NMZH.....	13

©NMZH20260202K&E

1. Inleiding

Deze quickscan is opgesteld op verzoek van bewoners van Roeleveen en Leidschenveen. Aanleiding vormt de maatschappelijke en bestuurlijke discussie over de vraag in hoeverre het geplande Zonnepark Roeleveenseweg kan worden beschouwd als natuurinclusief en ecologisch verantwoord. De bewoners hebben zorgen geuit over de effecten van het zonnepark op de groenblauwe verbindingszone tussen Den Haag en Zoetermeer, over de ecologische kwaliteit van het gebied, met name onder en tussen de zonnepanelen en over de vraag of biodiversiteit, bodemkwaliteit en ecologische samenhang gedurende de exploitatieperiode daadwerkelijk en afdwingbaar worden geborgd.

De Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland (NMZH) is gevraagd om deze zorgen te duiden aan de hand van een onafhankelijk en inhoudelijk kwaliteitskader. In deze quickscan worden daarom alle beschikbare documenten samengebracht en beoordeeld vanuit de systematiek van het EcoCertified Solar Parks-label. Het doel is niet om een juridisch oordeel te vellen, maar om een beleidsinhoudelijke en ecologische beoordeling te geven die kan bijdragen aan een zorgvuldige bestuurlijke afweging.

Den Haag, 5 februari 2026

Madeleine Braakman
Alex Ouwehand

2. Rol en positie NMZH

De Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland (NMZH) vervult in deze quickscan de rol van onafhankelijke natuur- en milieuorganisatie. NMZH is geen initiatiefnemer van het zonnepark en geen formele bezwaar- of beroepspartij in de vergunningprocedure. De federatie treedt hier op als inhoudelijk beoordelaar van de relatie tussen energietransitie, natuurkwaliteit en ruimtelijke ordening.

Het is daarbij van belang te benadrukken dat NMZH geen certificerende instantie is voor het EcoCertified Solar Parks-label. De bevoegdheid om formele EcoCertified-certificaten toe te kennen ligt bij The Greenlabel Institute en door hen aangewezen auditors. Deze quickscan is dan ook geen officiële EcoCertified-audit en kan niet leiden tot toekenning of weigering van het EcoCertified-label. NMZH past het EcoCertified Solar Parks-kader in deze quickscan toe als een inhoudelijk beoordelings- en duidingsinstrument. Het EcoCertified-kader is publiek beschikbaar, wetenschappelijk onderbouwd en expliciet bedoeld om de ecologische kwaliteit van zonneparken inzichtelijk en toetsbaar te maken. Het gebruik van dit kader door NMZH is vergelijkbaar met het gebruik van andere erkende duurzaamheidsmaatlaten in beleid en ruimtelijke besluitvorming, zonder dat sprake is van formele certificering.

De rol van NMZH in deze quickscan is daarmee die van een onafhankelijk inhoudelijk beoordelaar, die transparant maakt in hoeverre het zonnepark, op basis van beschikbare informatie aansluit bij de systematiek, ondergrenzen en ambities van EcoCertified. Deze benadering draagt bij aan een zorgvuldige en goed onderbouwde bestuurlijke afweging. Daarnaast beschikt de NMZH brede gebiedskennis en ecologische kennis van natuur en landschap in Zuid-Holland die wij hebben betrokken in deze quickscan



locatie Zonnepark Roeveenseweg Zoetermeer

3. Het EcoCertified Solar Parks-label

Het EcoCertified Solar Parks-label is een onafhankelijk kwaliteitslabel voor zonneparken dat is ontwikkeld door een consortium van kennisinstellingen en praktijkpartijen, waaronder Wageningen University & Research, TNO en The Greenlabel Institute. Het label is ontstaan vanuit de constatering dat zonneparken een steeds groter beslag leggen op het landelijk gebied en dat de maatschappelijke acceptatie daarvan mede afhangt van de vraag of deze parken aantoonbaar bijdragen aan bodemkwaliteit, biodiversiteit en landschappelijke samenhang.

Centraal in het EcoCertified-label staat het uitgangspunt dat een zonnepark niet alleen energie produceert, maar ook ecologisch functioneert. Dat betekent dat niet uitsluitend de randen, maar juist ook het kerngebied onder en tussen de zonnepanelen onderdeel moet zijn van een natuurinclusief ontwerp. Het label hanteert zes samenhangende beoordelingscriteria: het uitgangspunt van de ontwikkeling, de landschappelijke inpassing, de inrichting en materiaalkeuze, de borging van een gezonde bodem, de bijdrage aan biodiversiteit en ecologische verbindingen, en de wijze waarop beheer en monitoring in de tijd zijn vastgelegd.

3.1 Leeswijzer en wegingssystematiek

Het EcoCertified Solar Parks-label is nadrukkelijk geen optelsom van losse maatregelen, maar een samenhangend kwaliteitskader. In deze quickscan is daarom gewerkt met een transparante wegingssystematiek, passend bij de filosofie van EcoCertified.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen drie categorieën criteria:

Randvoorwaardelijke criteria

Deze zijn bepalend voor het ecologisch functioneren van het zonnepark als geheel. Als hier niet aan wordt voldaan, is EcoCertified-waardigheid per definitie niet mogelijk. Dit betreft de criteria gezonde bodem en borging, beheer en monitoring.

Zwaarwegende criteria

Deze bepalen in sterke mate of natuurinclusiviteit in het kerngebied en de gebiedscontext daadwerkelijk functioneert. Tekortkomingen ondermijnen het ecologisch functioneren, zeker in kwetsbare gebieden. Dit betreft inrichting en materiaalgebruik en biodiversiteit en ecologische verbindingen.

Ondersteunende criteria

Deze zijn belangrijk voor kwaliteit, samenhang en maatschappelijke acceptatie, maar niet zelfstandig doorslaggevend voor ecologisch functioneren. Dit betreft het uitgangspunt van de ontwikkeling en de landschappelijke inpassing.

Bij de beoordeling is per criterium een duiding gebruikt die aansluit bij deze weging:

Niet EcoCertified-conform

Wanneer aannemelijk is dat een ecologische ondergrens niet wordt gehaald en dit niet wordt gecompenseerd of geborgd.

Onvoldoende

Wanneer ecologisch functioneren theoretisch mogelijk is, maar niet aannemelijk is gemaakt of iet is geborgd.

Onvoldoende onderbouwd

Wanneer het vooral gaat om een tekort aan visie, onderbouwing of beleidsmatige verankering.

Deze systematiek maakt inzichtelijk hoe de afzonderlijke constatering samen leiden tot het eindoordeel. Het EcoCertified Solar Parks-label is een onafhankelijk kwaliteitslabel voor zonneparken dat is ontwikkeld door een consortium van kennisinstellingen en praktijkpartijen, waaronder Wageningen University & Research, TNO, Eelerwoude en The Greenlabel Institute. Het label is ontstaan vanuit de constatering dat zonneparken een steeds groter beslag leggen op het landelijk gebied en dat de maatschappelijke acceptatie daarvan mede afhangt van de vraag of deze parken bijdragen aan bodemkwaliteit, biodiversiteit en landschappelijke samenhang. Centraal in het EcoCertified-label staat het uitgangspunt dat een zonnepark niet alleen energie produceert, maar ook ecologisch functioneert. Dat betekent dat niet uitsluitend de randen, maar juist ook het kerngebied onder en tussen de zonnepanelen onderdeel moet zijn van een natuurinclusief ontwerp. Het label hanteert hiervoor zes samenhangende beoordelingscriteria: het uitgangspunt van de ontwikkeling, de landschappelijke inpassing, de inrichting en materiaalkeuze, de borging van een gezonde bodem, de bijdrage aan biodiversiteit en ecologische verbindingen, en de wijze waarop beheer en monitoring in de tijd zijn vastgelegd.



Uitwerklocatie Zonnepark Roeleveenseweg Zoetermeer

4. Zonnepark Roeleveenseweg

Het Zonnepark Roeleveenseweg is gepland aan de westzijde van Zoetermeer, langs de Roeleveenseweg, op de grens met Den Haag en nabij Nootdorp.

Het plangebied heeft een omvang van circa 9,7 hectare en wordt voor een periode van 25 jaar in gebruik genomen voor grootschalige zonne-energieopwekking. Het ontwerp van het zonnepark wordt gekenmerkt door een hoge mate van intensivering.

Ongeveer 79 procent van het plangebied bestaat uit het kerngebied met zonnetafels. Binnen dit kerngebied is circa 86 procent van het oppervlak bedekt met zonnepanelen, die zijn opgesteld in een oost-westconfiguratie. De afstand tussen de zonnetafels bedraagt gemiddeld 1,5 tot 1,75 meter en de onderrand van de panelen bevindt zich op ongeveer 60 tot 70 centimeter boven het maaiveld. Ecologische maatregelen zijn hoofdzakelijk voorzien langs de randen van het zonnepark, terwijl het overgrote deel van het gebied wordt ingenomen door de panelen en de bijbehorende paden.

5. Provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk kader

Voor de locatie Roeleveenseweg is het natuur- en landschapskader van zowel de provincie Zuid-Holland als de gemeente Zoetermeer helder in zijn richtinggevende bedoeling. In het provinciale omgevingsbeleid maakt het gebied onderdeel uit van de Groenblauwe Slinger en van een stedelijke groenbuffer tussen Den Haag en Zoetermeer. Deze gebieden zijn aangewezen om verstedelijking te begrenzen, recreatieve en landschappelijke kwaliteit te behouden en ecologische samenhang tussen stedelijke en landelijke gebieden te versterken. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland valt dit type gebied onder Beschermingscategorie 2, waarvoor geldt dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de bestaande groen- en landschapskwaliteiten niet mogen aantasten en bij voorkeur bijdragen aan versterking daarvan.

5.1 Provincie

De provincie beschouwt Roeleveen daarbij nadrukkelijk als een open gebied met een landschappelijke en ecologische functie. In beleidsmatige duidingen en beantwoording van Statenvragen¹ is benadrukt dat het hier geen restlocatie betreft, maar een onderdeel van een samenhangende groenstructuur met betekenis voor recreatie, landschap en ecologie.

¹ 1 4039 GS Statenvragen T. Both-Verhoeven (CDA) (d.d. 16 januari 2024)

Ontwikkelingen in dit gebied vragen daarom om een zorgvuldige ruimtelijke inpassing en een aantoonbare meerwaarde voor groen en natuur.

Het zonnepark ligt binnen een gebied dat door de provincie Zuid-Holland is aangewezen als onderdeel van de Groenblauwe Slinger² en als groenbuffer tussen de stedelijke gebieden van Den Haag en Zoetermeer. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland valt dit gebied onder Beschermingscategorie 2. Voor dergelijke gebieden geldt dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen alleen zijn toegestaan indien zij de groenbufferfunctie niet onevenredig verstoren, bijdragen aan de samenhang van groen- en waterstructuren en de ruimtelijke kwaliteit ten minste behouden blijft.

5.2 Gemeente

Ook in het gemeentelijke beleid van Zoetermeer wordt deze functie onderschreven. In de gemeentelijke groenstructuur en omgevingsvisie wordt Roeleven gepositioneerd als onderdeel van de Groenblauwe Slinger die Midden-Delfland verbindt met het Groene Hart. Daarbij wordt de nabijheid van infrastructurele barrières, met name de A12, expliciet benoemd. Juist ter plaatse van Roeleven wordt het belang onderkend van het behouden en verbeteren van ecologische verbindingen en faunapassages om versnippering tegen te gaan. Het gebied van het zonnepark geldt als een belangrijke verbindingszone en bottleneck tussen de gebieden. Gemeentelijke stukken³ rond het zonnepark erkennen deze context en benoemen de Groenblauwe Slinger en ecologische verbindingen als relevante aandachtspunten. Tegelijkertijd blijven deze beleidsdoelen op perceelsniveau grotendeels richtinggevend en zijn zij niet vertaald naar harde ecologische randvoorwaarden voor het ontwerp en de inrichting van het zonnepark.

Ook op gemeentelijk niveau is het gebied als landschappelijk en ecologisch waardevol aangemerkt. In de Lokale verkenning potentie en wenselijkheid windenergie en zonnestroom uit 2020 wordt de locatie Roeleveenseweg genoemd als mogelijke plek voor zonne-energie, maar daarbij wordt expliciet gewezen op de noodzaak om provinciale randvoorwaarden, landschappelijke kwaliteit en ecologische waarden zwaar te laten meewegen in de verdere uitwerking.

Gezamenlijk schetsen het provinciale en gemeentelijke natuur- en landschapskader voor deze locatie een duidelijke beleidsmatige opgave: nieuwe ontwikkelingen in Roeleven moeten de functie als groenbuffer en ecologische schakel minimaal behouden en bij voorkeur versterken. Dit kader vormt daarmee een belangrijk referentiepunt voor de beoordeling van de mate waarin het Zonnepark Roeleveenseweg kan worden beschouwd als passend en natuurinclusief binnen zijn ruimtelijke context.

² <https://degroenzoom.nl/over-de-groenzoom/>

³ [3 Beantwoording van de schriftelijke vragen van de SP-fractie d.d. 12 mei 2023 over Realisatie Zonneparken Zoetermeer](#)

6. Beoordeling

In dit hoofdstuk worden de bevindingen uit de voorgaande analyse samengebracht in een integrale beoordeling aan de hand van de zes criteria van het EcoCertified Solar Parks-label. Daarbij is gebruikgemaakt van actuele wetenschappelijke inzichten, ecologische richtlijnen en een analyse van de vergunningsvoorwaarden. Deze combinatie maakt het mogelijk om niet alleen beleidsmatig, maar ook ecologisch-inhoudelijk te beoordelen of het zonnepark daadwerkelijk kan functioneren als natuurinclusieve ontwikkeling.

Ook het Nationaal Programma RES (NP RES) beschouwt natuurinclusiviteit als een belangrijke kwalitatieve randvoorwaarde bij zon op land. Daarbij wordt benadrukt dat natuurinclusiviteit meer moet zijn dan mitigerende maatregelen aan de randen van een zonnepark en dat ontwerp, inrichting en beheer bepalend zijn voor het ecologisch functioneren. Tegelijkertijd werkt het NP RES met richtinggevende principes en voorbeelden, en niet met harde ecologische ondergrenzen. Het EcoCertified Solar Parks-label operationaliseert deze principes door ze te vertalen naar toetsbare criteria en minimale randvoorwaarden.

De beoordeling hieronder moet in dat licht worden gelezen. Daarbij heeft deze beoordeling gebruikgemaakt van meerdere bronnen, waaronder beleidsdocumenten, wetenschappelijke literatuur en ecologische richtlijnen. Daarnaast is kennisgenomen van aanvullende ecologische expertise in de vorm van een onafhankelijk deskundigenrapport over het zonnepark. Deze expertise is door NMZH betrokken als nadere inhoudelijke onderbouwing van de eigen beoordeling per EcoCertified-criterium.

6.1 Uitgangspunt van de ontwikkeling (visie en doelstelling)

Resultaat: Onvoldoende

Het zonnepark is primair ontwikkeld vanuit de regionale energieopgave (RES). Het plangebied van ongeveer 9,7 hectare ligt echter in een provinciaal aangewezen groenbuffer en maakt onderdeel uit van de Groenblauwe Slinger. Zowel het provinciale beleid als het NP RES benadrukken dat in dergelijke gebieden energieopwekking expliciet gekoppeld moet worden aan versterking van ecologische samenhang. In de planvorming voor Zonnepark Roeleveenseweg is deze koppeling onvoldoende uitgewerkt. Meetbare ecologische doelstellingen die passen bij de verbindingsfunctie van het gebied ontbreken.

6.2 Landschappelijke inpassing en relatie met de omgeving

Resultaat: Onvoldoende

De landschappelijke inpassing is hoofdzakelijk gericht op visuele afscherming van het zonnepark, onder meer door hekwerken en randbeplanting. Met een oppervlakte van bijna 10 hectare en een

zeer hoge benuttingsgraad vormt het zonnepark een grootschalige ingreep in een open polderlandschap dat onderdeel is van een stedelijke groenbuffer. Zowel EcoCertified als het NP RES benadrukken dat natuurinclusiviteit ook betrekking heeft op ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke samenhang. Het ontbreken van een integraal beeldkwaliteitsplan maakt het onmogelijk om vast te stellen dat de landschappelijke kwaliteit behouden blijft of wordt versterkt.

6.3 Inrichting en materiaalgebruik

Resultaat: Onvoldoende

Ongeveer 79% van het plangebied bestaat uit het kerngebied met zonnetafels. Binnen dit kerngebied is ongeveer 86% van het oppervlak bedekt met zonnepanelen in een oost-westopstelling. De rijafstand tussen de zonnetafels bedraagt gemiddeld ongeveer 1,5 tot 1,75 meter en de onderrand van de panelen ligt op ongeveer 60 tot 70 cm boven maaiveld. Zowel binnen EcoCertified als in recente wetenschappelijke studies van Wageningen University & Research en TNO wordt benadrukt dat juist deze ontwerpkeuzes bepalend zijn voor bodemkwaliteit en biodiversiteit. De combinatie van hoge dichtheid, beperkte afstand en lage plaatsing beperkt de ecologische ruimte, de lichtinval en de waterverdeling in het kerngebied en sluit daarmee onvoldoende aan bij natuurinclusieve ontwerpprincipes.

6.4 Gezonde bodem en bodemborging

Resultaat: Niet EcoCertified-conform

Het EcoCertified Solar Parks-label hanteert als ondergrens dat minimaal 40% bodembelichting ten opzichte van open veld moet worden gerealiseerd op ten minste 25% van het kerngebied. Deze ondergrens is gebaseerd op recente wetenschappelijke inzichten, waaronder de door WUR en TNO ontwikkelde ontwerpstoets voor bodemkwaliteit onder zonneparken. Gegeven de paneelbedekking van circa 86% in het kerngebied, de oost-westopstelling, de beperkte rijafstand (circa 1,5–1,75 meter) en de lage plaatsing van de panelen (60–70 cm), is het ecologisch niet aannemelijk dat deze ondergrens in het Zonnepark Roeleveenseweg wordt gehaald. Daarbij is van belang dat in de omgevingsvergunning geen juridisch afdwingbare eisen zijn vastgelegd ten aanzien van de lichtdoorlatendheid van de toegepaste zonnepanelen. Hierdoor ontbreekt zekerheid over een cruciale randvoorwaarde voor bodembelichting. Gezien de eigenschappen van gangbare moderne bi-facial panelen is het reëel dat de feitelijke lichtdoorlatendheid zeer beperkt of nihil is.

NMZH concludeert op basis hiervan dat de bodembelichting structureel beneden de ecologische ondergrens kan blijven, waardoor een reëel risico bestaat op afname van bodemorganische stof, verstoring van het bodemleven en het ontstaan van kale grond en erosie onder de panelen. Deze

beoordeling wordt bevestigd door geraadpleegde ecologische expertise. Op basis van een analyse van de ontwerpkeuzes – waaronder de oost-westopstelling, de lage tafelhoogte (circa 60–70 cm), de beperkte rijafstand (circa 1,5–1,75 m) en het ontbreken van juridisch geborgde eisen aan de lichtdoorlatendheid van de toegepaste panelen, wordt geconcludeerd dat het ecologisch functioneren van het kerngebied onder en tussen de zonnepanelen onvoldoende aannemelijk is gemaakt.

NMZH neemt deze bevindingen mee in haar beoordeling en concludeert dat hiermee niet is aangetoond dat het zonnepark voldoet aan de randvoorwaarde uit artikel 6.9d van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, die vereist dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met Beschermingscategorie 2 de bestaande ecologische kwaliteit niet onevenredig mogen verstoren.”

Daarmee wordt niet voldaan aan een randvoorwaardelijk criterium voor natuurinclusief functioneren.

6.5 Biodiversiteit en ecologische verbindingen

Resultaat: Onvoldoende

Het zonnepark ligt in een bestaande groenblauwe ecologische verbindingszone tussen onder meer het Balijbos, de Landscheidingsdijk en de Nieuwe Driemanspolder. Deze zone vervult een belangrijke functie in de samenhang tussen binnenstedelijke en buitenstedelijke groen- en waterstructuren. De gekozen inrichting, met smalle randzones, een dominant kerngebied met panelen en de toepassing van hekwerken laat onvoldoende ecologische ruimte voor het functioneren van deze verbindingszone.

Voor soorten die gebruikmaken van deze verbinding, zoals otter, bever, haas en kleine marterachtigen, schieten breedte, continuïteit en doorgankelijkheid van de voorgestelde verbindingen tekort. De maatvoering van doorgangen en faunapassages is ecologisch onvoldoende om structureel gebruik door deze soorten mogelijk te maken.

NMZH concludeert dat het zonnepark daarmee niet bijdraagt aan behoud of versterking van ecologische samenhang, maar leidt tot verdere versmalling van een bestaande ecologische bottleneck binnen de Groenblauwe Slinger. Dit is in strijd met de beleidsmatige opgave voor dit gebied als ecologische schakel en groenbuffer. Ook ten aanzien van de groen- en blauwe ecologische verbindingen bevestigt aanvullende ecologische expertise de beoordeling van NMZH. De beperkte breedte van de verbindingszones, de toepassing van hekwerken en het ontbreken van faunapassages met een voor doelsoorten adequate maatvoering maken dat de functionele samenhang voor soorten zoals otter en bever onvoldoende is gewaarborgd.

NMZH concludeert dat het zonnepark hiermee niet bijdraagt aan de samenhang tussen binnenstedelijke en buitenstedelijke groen- en waterstructuren, terwijl dit expliciet wordt vereist in artikel 6.9b, onder d, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

6.6 Borging, beheer en monitoring in de tijd

Resultaat: Onvoldoende

In de omgevingsvergunning is monitoring voorgeschreven voorafgaand aan de aanleg en vervolgens vijfjaarlijks. Gezien de omvang van het kerngebied en de intensiteit van het gebruik is deze frequentie ecologisch ontoereikend om tijdig negatieve ontwikkelingen te signaleren. Met name in de eerste jaren na aanleg kunnen verslechtingen in bodemkwaliteit, vegetatieontwikkeling en soortenrijkdom optreden die bij de huidige monitoringsopzet onopgemerkt blijven. Daarnaast ontbreken in de vergunning expliciet vastgelegde ecologische doelstellingen, met name voor het kerngebied onder de zonnepanelen. Hierdoor is niet toetsbaar wanneer sprake is van ecologische achteruitgang en ontbreekt een juridisch afdwingbaar kader voor bijsturing.

NMZH concludeert dat hiermee onvoldoende zekerheid bestaat dat de ecologische kwaliteit gedurende de exploitatieperiode behouden blijft. Daarmee schiet de borging in de tijd tekort als randvoorwaardelijk criterium binnen het EcoCertified-kader. Zowel EcoCertified als het NP RES benadrukken het belang van adaptief beheer. Het ontbreken van expliciet vastgelegde ecologische streefwaarden maakt effectieve en afdwingbare bijsturing in de praktijk echter moeilijk. Aanvullende ecologische expertise benadrukt dat de in de omgevingsvergunning opgenomen monitoringsintervallen onvoldoende zijn om tijdig ecologische achteruitgang te signaleren en bij te sturen. Daarbij ontbreken expliciet vastgelegde ecologische doelstellingen, met name voor het kerngebied onder de zonnepanelen, waardoor niet toetsbaar is welke ecologische kwaliteit behouden of gerealiseerd moet worden.”

NMZH betreft deze bevindingen bij haar beoordeling en concludeert dat hierdoor onvoldoende zekerheid bestaat dat gedurende de exploitatieperiode wordt voldaan aan de vereisten van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, zowel ten aanzien van het voorkomen van onevenredige verstoring (artikel 6.9d) als het bijdragen aan ecologische samenhang (artikel 6.9b).

Deze integrale beoordeling laat zien dat meerdere EcoCertified-criteria onvoldoende scores. De aanvullende wetenschappelijke en ecologische bronnen bevestigen dat met name de bodemborging in het kerngebied en de kwaliteit van de ecologische verbindingen doorslaggevend zijn voor het eindoordeel.

7. Bronnen

Bij de uitvoering van deze quickscan is onder andere gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- o Alterra / Wageningen University & Research. (2001). Handboek Robuuste Verbindingen: Ecologische verbindingen in beleid en praktijk. Wageningen: Alterra.
- o Bewonersorganisatie Leidschenveen, e.a. (2024). Zienswijze ontwerp-omgevingsvergunning zonneweide Roeleveenseweg (rev. A6). Zoetermeer.
- o Generation.Energy. (2020). Lokale verkenning potentie en wenselijkheid windenergie en zonnestroom binnen en buiten de stad Zoetermeer. Zoetermeer: Gemeente Zoetermeer.
- o Greenlabel Institute. (2025). EcoCertified Solar Parks: Onderbouwing en beoordelingskader voor natuurinclusieve zonneparken. Utrecht: The Greenlabel Institute.
- o Holland Solar. Sectorafspraken en good practices natuurinclusieve zonneparken. Utrecht: Holland Solar. Gedragscode Zon op Land (2024)
- o Natuur & Milieufederaties & Natuur & Milieu. (2019). Checklist Natuurbelangen Grondgebonden Zonneparken. Utrecht.
- o Nationaal Programma Regionale Energiestrategie (NP RES). Handreikingen en uitgangspunten zon op land en natuurinclusieve ontwikkeling. Den Haag.
- o Provincie Zuid-Holland. (2025). Omgevingsbeleid en Omgevingsverordening Zuid-Holland. Den Haag.
- o Provincie Zuid-Holland. Beleidsduidingen groenbuffers en Groenblauwe Slinger (incl. beantwoording Statenvragen Roeleveen). Den Haag.
- o Rechtbank Den Haag. (2025, 9 juli). Uitspraak inzake beroepen tegen zonneparken. Den Haag.
- o Seip, T. (2024). Adviesnotitie ecologie zonnepark Roeleveenseweg (versie 0.5, met aanvullingen en reactie op commentaar). Zoetermeer.
- o Seip, T. (2024). Opdracht ecologisch onderzoek zonnepark Roeleveenseweg. Zoetermeer.
- o Wageningen University & Research & TNO. (2022). Nieuwe ontwerptoets verankert bodemkwaliteit in ontwerp van zonneparken. Wageningen / Delft.
- o Zoetermeer, Gemeente. Omgevingsvisie en groenstructuur Zoetermeer. Zoetermeer.

8. Conclusie van de NMZH

Op basis van deze quickscan concludeert de Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland dat het Zonnepark Roeleveenseweg in de huidige ontwerp- en vergunningsvorm niet voldoet aan de criteria en ondergrenzen van het EcoCertified Solar Parks-kader. Deze conclusie is geen formeel certificeringsbesluit, maar een inhoudelijke en beleidsmatige duiding aan de hand van een breed gedragen kwaliteitskader voor natuurinclusieve zonneparken. De beoordeling laat zien dat met name de volgende punten doorslaggevend zijn:

- o de zeer hoge intensiteit van het zonnepark, met circa 79% kerngebied en 86% paneelbedekking binnen dat kerngebied;
- o de combinatie van lage tafelhoogte (60–70 cm), beperkte rijafstand (1,5–1,75 m) en oost-westopstelling, waardoor de kans groot is dat ecologische ondergrenzen voor bodembelichting niet worden gehaald;
- o de onvoldoende borging van bodemkwaliteit, biodiversiteit en ecologische verbindingen in een gebied dat beleidsmatig is aangewezen als groenbuffer en ecologische schakel;
- o het ontbreken van expliciete ecologische doelstellingen en een adaptief beheer- en monitoringsregime dat tijdige bijsturing mogelijk maakt.

Wanneer de quickscan van Zonnepark Roeleveenseweg wordt gelegd langs de afspraken die de zonne-energiesector samen met natuurorganisaties heeft gemaakt, zoals de Checklist Natuurbelangen, het EcoCertified Solar Parks-kader en de RES-lijn voor natuurinclusieve zonneparken ontstaat een eenduidig beeld. De sector en natuurorganisaties zijn het erover eens dat natuurinclusief zon op land méér is dan het volgen van procedures of het toevoegen van natuurmaatregelen aan de randen. De gezamenlijke afspraak is dat natuurwaarden vroeg, integraal en aantoonbaar leidend zijn in ontwerp, inrichting en beheer, en dat ook het kerngebied onder en tussen de panelen ecologisch moet functioneren en in de tijd geborgd moet zijn.

De quickscan laat zien dat Zonnepark Roeleveenseweg hier niet aan voldoet. Het ontwerp is zeer intensief, met een groot kerngebied en hoge paneeldichtheid, waardoor het ecologisch functioneren van het grootste deel van het terrein onvoldoende is onderbouwd en geborgd. Bodemkwaliteit, biodiversiteit en ecologische verbindingen zijn niet aantoonbaar veiliggesteld, terwijl dit gebied beleidsmatig is aangewezen als groenbuffer en ecologische schakel. Daarmee blijft het project achter bij de kwaliteitsambitie die de sector zelf, samen met natuurorganisaties, heeft geformuleerd. Het project wijkt daarmee af van de eigen sectorafspraken over natuurinclusief zon op land en kan in de huidige vorm niet worden beschouwd als een robuuste en geloofwaardige invulling van die ambitie.

NMZH constateert dat het zonnepark mogelijk minimaal past binnen de globale, richtinggevende ambities van de Regionale Energiestrategie, maar dat het ontwerp, de intensiteit en de borging tekortschieten om te spreken van een robuuste en toetsbare invulling van natuurinclusiviteit zoals

beoogd binnen EcoCertified en het provinciale ruimtelijke beleid. Deze quickscan maakt daarmee inzichtelijk dat natuurinclusiviteit in dit geval niet slechts een kwestie is van aanvullende randmaatregelen, maar vraagt om fundamentele ontwerpkeuzes en juridische borging. Zonder dergelijke aanpassingen kan het zonnepark ecologisch niet functioneren op een wijze die past bij de kwetsbaarheid en beleidsmatige functie van het gebied.

Deze conclusie is bedoeld als inhoudelijke onderlegger voor verdere bestuurlijke afweging en maatschappelijke dialoog, en niet als vervanging van een formele EcoCertified-audit. Ons advies is ook nadrukkelijk gegeven om mee te wegen in het hoger beroep wat nu loopt voor deze locatie. We hebben onze inbreng ook gegeven bij de beoordeling van een aanvraag voor de kwaliteitsimpuls Natuurinclusief en met het Bestuurlijk en Ambtelijk Netwerk Energietransitie Rotterdam-Den Haag.



Op weg naar een natuurinclusieve energietransitie geven de Natuur en Milieufederaties handelingsperspectief aan energiecoöperaties en ontwikkelaars en de training Energieboswachters aan iedereen die daarbij betrokken wil zijn. Ben je actief in Zuid-Holland en wil je meer weten neem dan contact op met info@milieufederatie.nl

Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland

Laan van Nieuw Oost-Indië 131E
2593 BM Den Haag

Info@milieufederatie.nl
www.milieufederatie.nl

070-3040114

NL29 TRIO 0788 8936 29
KvK 41129491



Samen voor een mooi
en duurzaam Zuid-Holland

