

**Tafel van Borging  
Secretariaat  
p/a Jufferstraat 3a  
3701 AD Zeist**

Provinciale Staten  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag

Datum: 31 augustus 2016  
Betreft: Toekomst Buitenland van Rhooon  
Ons kenmerk: TvB 09

Geachte leden van de Provinciale Staten van Zuid-Holland,

In de Commissie Duurzame Ontwikkeling van 7 september 2016 buigt u zich over de Statenvoordracht "Advies Kwartiermakers Buitenland van Rhooon en vervolg". Het advies staat geagendeerd voor de PS-vergadering van 14 september 2016. De leden van de Tafel van Borging<sup>1</sup> vragen met de voorliggende brief uw aandacht voor de ernstige zorgen die zij hebben bij de gepresenteerde voorstellen voor de toekomst van het Buitenland van Rhooon.

*Rol van de Tafel van Borging*

De Tafel van Borging is ingesteld om de uitvoering van de PMR-afspraken te monitoren. Daarvoor is de Planologische Kernbeslissing PMR (2006) de basis. In een aantal uitwerkingsovereenkomsten zijn de opgaven van de PKB verdeeld over de PMR-partners. De "UWO 750ha" bevat de uitwerking van de natuur- en recreatieopgaven van PMR. De realisatie van 600 hectare nieuwe natuur en recreatie in het Buitenland van Rhooon is in de "UWO 750ha" aan de provincie Zuid-Holland toebedeeld.

De Tafel van Borging heeft zich in de afgelopen maanden meerdere keren over het conceptadvies van de kwartiermakers gebogen en ook direct met de opstellers van gedachte gewisseld. Wij constateren dat in het eindadvies van de kwartiermakers onze zorgen onvoldoende worden weggenomen en moeten daar helaas de conclusie aan verbinden dat het advies niet kan rekenen op draagvlak bij de ondertekenaars van deze brief. Wij lichten dat graag hieronder toe.

*Betrokkenheid Tafel van Borging bij de adviezen van derden*

De Tafel van Borging heeft in 2015 ingestemd met het advies van prof. dr. C.P. Veerman. Op basis van zijn advies heeft de Tafel van Borging het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland schriftelijk een aantal aanbevelingen meegegeven over de verifieerbare doelen ten aanzien van het natuurtype, de invulling van de recreatieve functies, de aard van de toekomstige akkerbouw, de gebruiksvoorwaarden voor de agrarische ondernemers en het niet wijzigen van het vigerende aangepaste bestemmingsplan (inclusief procedure bij de Raad van State).

---

<sup>1</sup> De Tafel van Borging is het overlegorgaan van de ondertekenaars van "Visie en Vertrouwen", het Afsprakenkader over Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR). De provincie Zuid-Holland is als ondertekenaar van het Afsprakenkader lid van de Tafel van Borging. Het Rijk is aan de Tafel van Borging vertegenwoordigd door de ministeries van I&M en EZ. Vanwege hun verantwoordelijkheid voor het onderhavige onderwerp kunnen zij de voorliggende brief niet ondertekenen. De brief is door de voorzitter van de Tafel van Borging ondertekend namens de acht overige leden, te weten de Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland, het Zuid-Hollands Landschap, de Stichting Duinbehoud, de Vereniging Natuurmonumenten, Deltalinqs, VNO-NCW, de gemeente Rotterdam en Havenbedrijf Rotterdam NV.

Vervolgens zijn de kwartiermakers aangesteld. Op 11 maart 2016 heeft de Tafel van Borging in een schriftelijke reactie op het conceptrapport van de kwartiermakers een aantal zwaarwegende kanttekeningen geplaatst bij hun voorlopige conclusies en aanbevelingen. Deze kanttekeningen hadden met name betrekking op de invulling van de natuurwaarden in het plan van de kwartiermakers, in combinatie met de vrijheden die de gebiedscoöperatie zich kan permitteren in de uitvoering van de plannen. Deze kanttekeningen waren helaas niet herkenbaar in de uitwerking van het definitieve advies terug te vinden. Daarom hebben wij op 17 juni 2016 een tweede reactie opgesteld op het definitieve advies “Kansen pakken in het Buitenland van Rhon, samenwerken in een coöperatieve gebiedsontwikkeling”. De Tafel van Borging constateert daarin dat het advies in haar ogen op meerdere onderdelen afwijkt van de afspraken gemaakt binnen het Project Mainportontwikkeling Rotterdam en conform zijn vastgelegd in het Convenant Visie en Vertrouwen. Dit advies heeft u ontvangen bij de achterliggende stukken van de Statenvoordracht.

Tenslotte zijn wij bezorgd over het feit dat u zich als Provinciale Staten op korte termijn buigt over dit dossier terwijl enkele belangrijke onderzoeken nog gaande zijn en niet voor 14 september zullen worden opgeleverd. Het gaat daarbij om de kwestie van het bestemmingsplan voor het gebied en de vergoedingen aan de agrarische ondernemers. Met name de kwestie van het bestemmingsplan baart ons zorgen, omdat juist het vigerende plan borgt dat de PKB-doelstellingen in ruimtelijk-juridische zin gerealiseerd zullen worden. De door de agrarische ondernemers geuite wens om meer ruimte in de bestemmingen te hebben zet de deur open voor ontwikkelingen die in strijd zijn met de PKB-doelen. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn wat ons betreft te belangrijk om nu al een besluit te nemen. Wij wijzen in dit verband ook op het punt dat het draagvlak voor het advies van de kwartiermakers bij de agrarische ondernemers vooralsnog voorwaardelijk is, namelijk afhankelijk van de uitkomsten van deze onderzoeken.

#### *Conclusie ten aanzien van de Statenvoordracht*

Helaas moeten we nu constateren dat het draagvlak bij ons onvoldoende is. Waar de kwartiermakers zwaar hebben ingezet op draagvlak bij de zittende agrarische ondernemers, hebben zij het draagvlak bij andere belanghebbenden in het gebied verloren. Misschien nog wel belangrijker: de voorgenomen uitwerking van het advies van de kwartiermakers is volgens ons in strijd met de kaders van de PKB en doet geen recht aan de afspraken tussen alle partijen van het convenant “Visie en Vertrouwen” (waaronder de provincie). Dit raakt twee fundamentele kwesties, namelijk de invulling van de dubbele doelstelling van het Project Mainportontwikkeling Rotterdam én de kracht van de Tafel van Borging, te weten het boeken van gezamenlijke resultaten op basis van vertrouwen en transparantie, ondanks diverse belangen van de leden.

Wij betreuren dit temeer daar uit de zesde Integrale Rapportage Visie en Vertrouwen (oktober 2015) blijkt dat vrijwel alle PMR-afspraken zijn gerealiseerd of op koers liggen, met uitzondering van de realisatie van 600 ha natuur- en recreatiegebied op Midden-IJsselmonde. De 150 ha natuur- en recreatiegebied in de Noordrand van Rotterdam zijn ondanks aanvankelijke weerstand vanuit de agrariërs wel met succes gerealiseerd door de geslaagde samenwerking tussen de gemeente Rotterdam, Vereniging Natuurmonumenten, diverse lokale maatschappelijke organisaties en agrarische ondernemers.

#### *Hoe nu verder?*

Het is volgens ons onwenselijk dat de door de provincie ingezette lijn wordt voortgezet, vanwege de afspraken die alle partijen aan de Tafel van Borging in 2008 gezamenlijk hebben gemaakt omtrent deze impuls aan de kwaliteit van de leefomgeving in de regio Rotterdam. Wij houden vast aan de doelstellingen uit de UWO 750ha. Afspraak is afspraak! Vanwege zijn PMR-verantwoordelijkheid voor de realisatie van de PKB-delen op het gebied van natuur en recreatie hebben wij Staatssecretaris van Dam van Economische Zaken gevraagd om op korte termijn tot

een bestuurlijk overleg te komen om de nu ontstane situatie met al haar consequenties te bespreken.

Wij benadrukken nogmaals dat wij onverminderd bereid zijn onze gebundelde krachten aan te wenden om gezamenlijk een uitweg te vinden uit de huidige situatie. Wij benadrukken daarbij uitdrukkelijk de urgentie van de opgave om 600 ha nieuwe natuur en recreatie te creëren. Wij zijn voorstander van de gebiedscoöperatie als instrument, maar dan bezet met agrarische en recreatieve ondernemers, maatschappelijke organisaties en burgers, die rekening houden met en passen binnen de PKB-doelstellingen. De *governance* van de gebiedscoöperatie luistert nauw als daarin uiteindelijk wordt bepaald hoe het landschap van het Buitenland van Rhoon er de komende decennia uit zal komen te zien, inclusief de mogelijkheden voor beheer door de huidige agrarische ondernemers als zij er voor kiezen daarin een rol te spelen. Dat vergt een bredere bezetting van het bestuur, met meer balans in de samenstelling.

Doelrealisatie in 2021 vergt een geïntensiveerde aanpak. Wij werken graag mee aan een uitweg die recht doet aan de afspraken, zoals ook in onze reactie op het advies van de kwartiermakers is aangegeven. Daarbij zijn wij bereid meerdere oplossingsrichtingen te verkennen, mits de doelstellingen van het convenant als uitgangspunt overeind blijven.

Kortom, wij adviseren u thans niet akkoord te gaan met de voorgestelde ontwikkelingen langs de lijnen van de kwartiermakers. Met de resultaten van de onderzoeken zal pas blijken of er sprake is van daadwerkelijk draagvlak bij de agrarische ondernemers. Ondertussen kan op bestuurlijk niveau met de partners worden gekeken naar een andere route om de verantwoordelijkheid van de provincie voor haar deel van de UWO 750ha in te vullen. Bovengenoemd bestuurlijk overleg onder leiding van de Staatssecretaris van Economische Zaken biedt daartoe de opstap.

Wij wensen u veel wijsheid toe in het beoordelen van de Statenvoordracht.

Afschrift van deze brief wordt toegezonden aan uw college van Gedeputeerde Staten, de Staatssecretaris van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu.

Met vriendelijke groeten,

Namens:

Natuur en Milieufederatie Zuid-Holland

Vereniging Natuurmonumenten

Deltalinqs

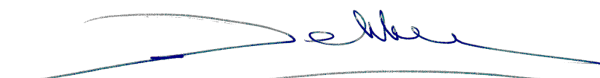
Gemeente Rotterdam

Zuid-Hollands Landschap

Stichting Duinbehoud

VNO-NCW

Havenbedrijf Rotterdam NV



Mw. S.D. Dekker, Voorzitter Tafel van Borging

CC: College van Gedeputeerde Staten Zuid-Holland  
Staatssecretaris van Economische Zaken  
Minister van Infrastructuur en Milieu